

## Spis treści

Od autora ..... 13

### Rozdział I

#### **O skracaniu kadencji Sejmu i prawie wyborczym do Sejmu i Senatu ..... 15**

1. O skracaniu przez Sejm swojej kadencji ..... 15
2. Projekt uchwały Sejmu o zarządzeniu referendum ogólnokrajowego, dotyczącego skrócenia kadencji parlamentu ..... 17
3. O projektach ustaw wyborczych do Senatu ..... 19
4. Wyrok Trybunału Konstytucyjnego w sprawie tzw. ustawy lustracyjnej a dopuszczalność przeprowadzenia wyborów parlamentarnych ..... 21

### Rozdział II

#### **O źródłach prawa parlamentarnego..... 30**

1. Regulaminowe określanie sposobu wykonywania konstytucyjnych i ustawowych obowiązków organów państwowych wobec Sejmu ..... 30
2. W sprawie wykładni przepisów regulaminu sejmowego ..... 34
3. Relacja między przepisami ustawy i regulaminu sejmowego ..... 37
4. Normowanie zagadnień ochrony budynków i terenów sejmowych..... 39
5. Projekt uchwały Sejmu w przedmiocie prywatyzacji ..... 43

### Rozdział III

#### **Z problematyki dostępu do informacji o pracach Sejmu ..... 45**

1. Uwagi w związku z art. 61 Konstytucji (prawo do informacji)..... 45
2. Zakres zobowiązań Kancelarii Sejmu, wynikających z ustawy o dostępie do informacji publicznej oraz rozporządzenia MSWiA w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej..... 51
3. Udostępnienie opinii publicznej stenogramu z tajnych obrad Sejmu..... 53
4. O kompetencjach Marszałka Sejmu i Szefa Kancelarii Sejmu wynikających z ustawy o ochronie informacji niejawnych..... 57
5. Ograniczenia jawności prac komisji sejmowych i ich dokumentacji ..... 61
6. Udostępnianie dokumentacji Komisji Etyki Poselskiej..... 67

### Rozdział IV

#### **Z problematyki statusu prawnego posła ..... 70**

1. Wykluczenie sprawowania mandatu poselskiego w świetle art. 103 Konstytucji RP..... 70
2. Odwołanie przez posła zgody na pociągnięcie do odpowiedzialności karnej ..... 74
3. W sprawie immunitetu materialnego posłów ..... 76
4. Wygaśnięcie mandatu posła ..... 80
5. O ustanowieniu przez posła swojego obrońcy spośród posłów (art. 136 w zw. z art. 133 ust. 6 Regulaminu Sejmu) ..... 82
6. Propozycje zmian w ustawie o wykonywaniu mandatu posła i senatora..... 83
7. Niemożność wzięcia przez posła udziału w posiedzeniu komisji ..... 86
8. Niewzięcie udziału w głosowaniu przez posła obecnego na posiedzeniu ..... 89
9. Podanie przez posła nieprawdy w oświadczeniu o stanie majątkowym ..... 92
10. Na marginesie działalności interwencyjnej posła..... 96
11. O odpowiedzialności regulaminowej posła i jego wykluczeniu z posiedzenia .... 97

### Rozdział V

#### **O niektórych elementach statusu prawnego Marszałka Sejmu ..... 109**

1. O regulacji roli Prezydium Sejmu i Marszałka Sejmu w przyszłej ustawie o wykonywaniu mandatu posła i senatora.....109
2. W sprawie wyborów wicemarszałków Sejmu.....111
3. Ustalanie porządku dziennego posiedzenia Sejmu .....113

4. Zarządzenie przerwy w obradach i odraczanie posiedzenia Sejmu .....	122
--	-----

## **Rozdział VI**

### **O sejmowych komisjach śledczych ..... 128**

1. O niektórych zagadnieniach funkcjonowania komisji śledczej.....	128
2. Finansowanie niektórych czynności na rzecz komisji śledczej.....	132
3. Przesłuchanie Prezydenta RP jako świadka przez sejmową komisję śledczą .....	134
4. Projekt nowelizacji uchwały Sejmu z 10.01.2003 r. o powołaniu komisji śledczej.....	144
5. O nowelizacji ustawy przed zakończeniem prac komisji śledczej.....	148
6. Przesłuchanie prokuratora jako świadka przez komisję śledczą .....	150
7. Projekt nowelizacji ustawy o sejmowej komisji śledczej .....	152
8. Tryb rozpatrywania przez Sejm sprawozdania komisji śledczej .....	157
9. O przekroczeniu przez komisję śledczą mandatu uzyskanego uchwałą Sejmu .....	166
10. W sprawie odwoływania przez Sejm członków komisji śledczej.....	175
11. O przekazywaniu komisji śledczej dokumentów i materiałów uzyskanych przez członków komisji w trakcie prywatnych rozmów .....	177
12. Odmowa podpisania protokołu przez świadka składającego zeznania przed komisją śledczą.....	181
13. Udostępnianie sejmowej komisji śledczej informacji z zasobów IPN .....	185
14. Wyłączenie członków komisji śledczej z przesłuchania osoby wezwanej przez komisję.....	187
15. Projekt uchwały w sprawie powołania komisji śledczej „ds. mediów”.....	190
16. W sprawie tzw. „bankowej” komisji śledczej .....	196
17. O autopoprawce do projektu uchwały w sprawie powołania komisji śledczej do zbadania prywatyzacji koncernu Polskie Huty Stali S.A. ....	211

## **Rozdział VII**

### **Z problematyki postępowania ustawodawczego..... 216**

1. Formy opiniodawczo-doradczej obsługi sejmowych prac ustawodawczych .....	216
2. O możliwościach przyspieszenia toku prac ustawodawczych .....	223
3. Uwagi na marginesie trybu pilnego.....	227
4. O związku art. 236 ust. 1 z art. 118 ust. 2 i art. 125 Konstytucji.....	231
5. Zakres kontroli w trybie art. 6 ustawy o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli .....	236
6. W sprawie łącznego rozpatrywania rządowego i obywatelskiego projektu ustawy .....	243
7. Zakres wyjątku od dyskontynuacji prac nad obywatelskim projektem ustawy .....	249
8. Relacje między art. 118 ust. 3 Konstytucji a art. 173 ust. 5 Regulaminu Sejmu .....	251
9. Zakres art. 8 ustawy o działalności lobbingowej.....	257
10. W sprawie uchwały komisji sejmowej o przeprowadzenie wysłuchania publicznego .....	258
11. W sprawie konsultacji senackich projektów ustaw .....	263
12. Zakres poprawek Senatu do ustawy uchwalonej przez Sejm.....	265
13. O zatrzymaniu postępowania w Sejmie z uchwałą Senatu w sprawie ustawy uchwalonej przez Sejm.....	267
14. W sprawie postępowania w Sejmie w trybie art. 122 ust. 4 Konstytucji.....	272
15. O konstytucyjności art. 58-63 Regulaminu Sejmu .....	276
16. O problemach postępowania z projektami ustaw dotyczących spółdzielczości.....	279

## **Rozdział VIII**

### **Z problematyki zmiany Konstytucji..... 284**

1. O niedopuszczalności rozszerzenia przedmiotowego zakresu projektu ustawy o zmianie Konstytucji w trakcie prac nad projektem .....284
2. W sprawie znaczenia niektórych przepisów art. 235 Konstytucji .....290
3. W sprawie poprawki do propozycji zmiany art. 38 Konstytucji .....293
4. Większość wymagana do przyjęcia przez Sejm poprawek do projektu ustawy o zmianie Konstytucji .....298

## **Rozdział IX**

### **W kręgu problematyki rządowej..... 302**

1. W sprawie ustawy o urzędzie Ministra Spraw Zagranicznych.....302
2. Dezyderat w sprawie ustanowienia ministra właściwego do spraw kultury fizycznej i turystyki .....306
3. Projekt nowelizacji ustawy o Radzie Ministrów .....309
4. Zakres przedmiotowy debaty sejmowej nad exposé Prezesa Rady Ministrów ...312
5. O udzielaniu absolutorium .....314
6. Powołanie rządu w trybie art. 158 ust. 1 a wymóg wotum zaufania z art. 154 ust. 2 Konstytucji.....316
7. Zagadnienia szczegółowe powoływania i odpowiedzialności rządu (art. 154-155, 157-159 i 162 Konstytucji) .....320
8. Podstawy prawne wotum nieufności na tle wniosku z druku sejmowego nr 1960 i art. 116 Regulaminu Sejmu.....329
9. W sprawie odpowiedzialności i dokonywania zmian w rządzie (kazus zmian „pozornych”?) .....332

## **Rozdział X**

### **O niektórych elementach postępowania sejmowego w innych**

#### **sprawach..... 349**

1. Rozpatrywanie niektórych informacji i sprawozdań składanych Sejmowi .....349
2. W sprawie postępowania o pociągnięcie do odpowiedzialności konstytucyjnej .....356
3. W sprawie realizacji art. 89 ust. 2 Konstytucji .....357
4. Projekt uchwały w sprawie trybu wyrażenia zgody na ratyfikację umowy międzynarodowej (art. 89 ust. 1 czy art. 90 ust. 1 Konstytucji?) .....365

## **Rozdział XI**

### **Z problematyki „unijnej” w praktyce sejmowej..... 369**

1. Problematyka referendum w sprawie przystąpienia Polski do Unii Europejskiej.....369
2. O projekcie uchwały o zarządzeniu referendum w sprawie wyrażenia zgody na ratyfikację traktatu akcesyjnego .....376
3. O realizacji traktatu akcesyjnego w zakresie dopłat dla rolników .....379
4. O dostosowywaniu prawa polskiego do prawa unijnego.....382
5. W sprawie parlamentarnej komisji ds. europejskich.....386
6. Projekt ustawy o współpracy rządu z izbami parlamentu w sprawach unijnych .....390
7. W sprawie notyfikacji projektów niektórych ustaw do Komisji Europejskiej.....392
8. W sprawie Traktatu Konstytucyjnego Unii Europejskiej .....397
9. Dyskontynuacja prac nad projektami ustaw wykonujących prawo Unii Europejskiej.....406

## **Rozdział XII**

### **W kręgu problematyki finansów publicznych..... 413**

1. W sprawie uprawnień prawodawczych organów NBP.....413
2. O niezgodności przepisów ustawy o NBP z Konstytucją .....416

3. O rozumieniu ustawowego określenia zasady „ <i>nullum crimen sine lege</i> ” w prawie karnym skarbowym .....	417
4. W sprawie odwołania (ustąpienia) Prezesa NBP.....	418
5. O dopuszczalności określenia przez rząd celu inflacyjnego w porozumieniu lub po zasięgnięciu opinii Rady Polityki Pieniężnej .....	422
6. W sprawie dopuszczalności nowelizacji ustawy budżetowej w trybie pilnym.....	424
7. W sprawie autopoprawki rządu do projektu ustawy budżetowej .....	426
8. O dopuszczalności odrzucenia projektu ustawy budżetowej w I czytaniu .....	430
9. Projekt ustawy budżetowej a zasada dyskontynuacji prac legislacyjnych Sejmu .....	434
10. Związek ustawy o prowizorium budżetowym z art. 225 Konstytucji .....	435
11. W sprawie znaczenia terminu z art. 225 Konstytucji .....	438
12. O niedopuszczalności głosowania przez Sejm nad sprawozdaniem z działalności NBP .....	441
13. Na marginesie „abolicji podatkowej” i „deklaracji majątkowej” .....	441
14. Projekt nowelizacji Ordynacji podatkowej .....	444
15. Odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych .....	446
16. O regulacji opłat za korzystanie ze środowiska.....	449
17. Projekt ustawy o podatku solidarnościowym .....	452

### **Rozdział XIII**

#### **Z problematyki radiofonii i telewizji .....**

1. Projekty nowelizacji ustawy o radiofonii i telewizji .....	454
2. W sprawie składu Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji .....	459
3. O wystąpieniach członków KRRiT w sprawie „praw nabytych” .....	462
4. Na marginesie sprawozdania KRRiT (art. 12 ustawy o radiofonii i telewizji) .....	464
5. W sprawie opłat abonamentowych .....	468

### **Rozdział XIV**

#### **Z problematyki wymiaru sprawiedliwości.....**

1. Niepołączalność wobec małżonków i osób bliskich wykonywania zawodu sędziego i adwokata lub radcy prawnego .....	472
2. Uprawnienia samorządów zawodowych w świetle art. 17 Konstytucji .....	475
3. O zgodności przepisów kpk z Konstytucją .....	478
4. W sprawie projektu ustawy o Krajowej Radzie Sądownictwa.....	483
5. O zgodności przepisu ustawy o NSA z Konstytucją .....	485
6. O projekcie ustawy o Krajowym Sądzie Nadzwyczajnym .....	486
7. W sprawie orzekania przez sąd w składzie jednego sędziego zawodowego .....	487
8. O projekcie zmiany art. 20 kpk.....	490
9. Uwagi do projektu nowelizacji Prawa o ustroju sądów powszechnych.....	493

### **Rozdział XV**

#### **O podziale terytorialnym państwa i sprawach samorządu**

#### **terytorialnego.....**

1. O zasadniczym podziale terytorialnym państwa .....	499
2. Nowelizacja ustaw w zakresie kompetencji organów administracji publicznej...503	
3. Projekty ustaw o ustroju i finansowaniu zadań m. st. Warszawy .....	504
4. O ograniczeniu liczebności rad gmin oraz przesunięciu terminu wyborów do rad gmin w 1998 r.....	509
5. W sprawie dopuszczalności skrócenia kadencji organów samorządu terytorialnego .....	518
6. O wznowieniu po wyborach postępowania sądowego z okresu kampanii wyborczej.....	523
7. Łączenie mandatu radnego sejmiku wojewódzkiego z członkostwem zarządu wojewódzkiej jednostki organizacyjnej .....	526

## **Rozdział XVI**

### **Z problematyki sił zbrojnych, bezpieczeństwa wewnętrznego**

<b>i służb specjalnych .....</b>	<b>529</b>
1. Projekt ustawy o stanie wojennym .....	529
2. O zasadach użycia sił zbrojnych poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej .....	534
3. O poprawkach do projektu ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Agencji Wywiadu .....	540
4. Kontrola i koordynacja finansowa realizacji umów i zobowiązań offsetowych .....	542
5. Projekt nowelizacji ustawy o Policji oraz ustawy o powszechnym obowiązku obrony RP .....	543
6. Projekt nowelizacji ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służbie Wywiadu Wojskowego .....	546

## **Rozdział XVII**

### **O rozliczeniach z przeszłością.....**

<b>553</b>	
1. Z problematyki „lustracyjnej” .....	553
2. Projekt ustawy o dekomunizacji życia publicznego .....	567
3. W sprawie oceny niektórych przepisów karnych i ścigania zbrodni ludobójstwa .....	571
4. O niektórych aspektach reprivatyzacji .....	574

## **Rozdział XVIII**

### **O prawach i wolnościach w sferze gospodarczej .....**

<b>576</b>	
1. Orzekanie o przepadku rzeczy .....	576
2. Wolność i prawo działalności gospodarczej .....	578
3. Na marginesie regulacji funduszy inwestycyjnych .....	594
4. Ujawnienie kont zagranicznych i oświadczenia majątkowe osób pełniących funkcje publiczne .....	595
5. Projekt ustawy o nabywaniu własności lokali mieszkalnych przez najemców byłych mieszkań zakładowych .....	599
6. Projekt ustawy o przekształcaniu prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości .....	601

## **Rozdział XIX**

### **O prawach obywateli w sferze socjalnej.....**

<b>603</b>	
1. O rekompensowaniu okresowego niepodwyższania płac w sferze budżetowej oraz emerytur i rent .....	603
2. Projekt ustawy o wynagrodzeniu osób zatrudnionych w niektórych zakładach pracy .....	604
3. O ochronie w związku z wygaśnięciem stosunku pracy .....	605
4. W sprawie paktu na rzecz rodziny .....	607
5. W sprawie dodatku pielęgnacyjnego .....	611
6. W sprawie ograniczenia pomocy dla kobiet w ciąży .....	612
7. Projekt ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej, finansowanych ze środków publicznych .....	614

## **Rozdział XX**

### **O innych zagadnieniach o znaczeniu prawnoustrojowym .....**

<b>619</b>	
1. O skardze konstytucyjnej .....	619
2. O równym statusie kobiet i mężczyzn .....	624
3. Na marginesie ustawy o partiach politycznych .....	628
4. W sprawie prezydenckiego prawa łaski .....	633
5. W sprawie zakresu uprawnień kontrolnych NIK .....	634
6. W sprawie nowelizacji ustawy o stosunku Państwa do Polskiego Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego .....	639

7. W sprawie problematyki aborcyjnej.....	640
8. Regulacja ustawowa referendum ogólnokrajowych .....	647
9. Rozporządzenie czy „uzupełnienie programu”? – problem źródeł prawa .....	657
10. O odpowiedzialności karnej podmiotów zbiorowych .....	659